



# Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

## Departament Działań Delegowanych

**Pan**  
**Edmund Bożeński**  
**Dyrektor Departamentu**  
**Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich**  
**w Urzędzie Marszałkowskim**  
**Województwa Lubelskiego**

Wasze pismo z dnia  
2017.04.14

Znak  
UM03-6933-UM0310015/15  
PW-I.052.3.15.2015

Nasz znak:  
DDD-WL.6935.130.2017.MZd

Data  
30.05.2017 r.

Sprawa: informacje dotyczące poddziałania 19.2 (inkubatory przetwórstwa lokalnego produktów rolnych)

W odpowiedzi na pismo Lubelskiego Urzędu Marszałkowskiego z dnia 14 kwietnia 2017 r., dotyczące kwestii związanych z poddziałaniem 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność*, w odniesieniu do zakresu operacji *tworzenia i rozwoju inkubatorów przetwórstwa lokalnego produktów rolnych*, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

### **PYTANIE 1:**

*Czy podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy w ramach w/w zakresu może korzystać z infrastruktury inkubatora produkując w nim własne produkty i wynajmując powierzchnię innym podmiotom, czy też jedynym sposobem zarobkowania może być wynajmowanie powierzchni innym podmiotom a własna produkcja nie jest możliwa? Jeżeli możliwa jest produkcja własnych produktów to czy istnieją jakieś limity produkcji? Czy np. przychody z produkcji własnej mogą wynosić 97%, a przychody z wynajmu powierzchni innym podmiotom 3%?*

### **STANOWISKO SW:**

*Zgodnie z § 6 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 roku w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcia na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2010, zwane dalej rozporządzeniem o LSR „operacja zakłada korzystanie z infrastruktury inkubatora przetwórstwa lokalnego przez podmioty inne niż ubiegający się o przyznanie pomocy.”*

*Ponadto informacje dostępne na stronie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dokumencie pt. „Inkubatory przetwórstwa lokalnego” wskazują, że: „Podstawową cechą funkcjonowania inkubatora przetwórstwa lokalnego jest założenie, iż z jego infrastruktury korzystają podmioty odrębne (właściciel inkubatora musi tak dostosować zakład by mógł być w sposób legalny*

udostępniany lokalnym producentom chcącym przetwarzać posiadane produkty rolne)"  
„Jeden z wariantów zakłada, iż inkubator przetwórstwa lokalnego jest to zakład przetwórczy, który udostępniany jest lokalnym rolnikom na potrzeby przetwarzania produktów rolnych (roślinnych i zwierzęcych) pochodzących z ich gospodarstw (co ważne rolnik będzie nadal właścicielem przetwarzanego produktu rolnego oraz produktu końcowego)"

„W wariantcie alternatywnym przewiduje się sprzedaż produktów rolnych inkubatorowi, z zastrzeżeniem, że produkty rolne przekazane w tej dostawie będą przetwarzane zgodnie ze wskazaną przez rolnika recepturą. Sprzedaż produktu końcowego wykonywana byłaby dwutorowo przez inkubator oraz rolnika (zyski czerpane byłyby przez oba podmioty w proporcjach określonych umową zawartą pomiędzy tymi podmiotami). Etykiety ww. produktu zawierałyby wskazanie nie tylko zakładu produkcji, ale też rolnika jako producenta produktów rolnych służących produkcji danego wyrobu”

Biorąc pod uwagę zapisy rozporządzenia oraz przytoczone informacje pomocnicze w zakresie inkubatorów produkcja własnych wyrobów, tj. produkcja wykonywana przez właściciela inkubatora bez udziału innych podmiotów nie jest możliwa niezależnie od tego w jakim % infrastruktura inkubatora będzie udostępniana podmiotom innym niż właściciel. W sytuacji, gdy celem podmiotu produkującego artykuły spożywcze jest produkcja własnych wyrobów, właściwym zakresem wsparcia jest zakres wskazany w §2 ust. 1 pkt 2 lit. a lub c rozporządzenia o LSR.

### **Odpowiedź DDD ARiMR:**

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 772) (dalej: rozporządzenie 19.2), przez inkubator przetwórstwa lokalnego rozumie się przedsiębiorstwo spożywcze<sup>1</sup>, w którym jest wykonywana działalność w zakresie produkcji, przetwarzania lub dystrybucji żywności pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego lub wprowadzania tej żywności na rynek, przy czym podstawą działalności tego inkubatora jest przetwarzanie.

Zgodnie z § 6 pkt 2 rozporządzenia 19.2 - pomoc na operację w zakresie § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b jest przyznawana, jeżeli operacja zakłada korzystanie z infrastruktury inkubatora przetwórstwa lokalnego przez podmioty inne niż ubiegający się o przyznanie pomocy.

Pierwszy z wariantów opisany w powołanym przez Państwa opracowaniu MRiRW zakłada udostępnianie (najem) samego inkubatora na potrzeby przetwarzania produktów rolnych lokalnego przetwórcy (rolnik wynajmuje infrastrukturę inkubatora - sam przywozi swój surowiec do produkcji, przetwarza go w oparciu o własną recepturę i na własny rachunek sprzedaje gotowy produkt). Drugi wariant zakłada sprzedaż surowca do inkubatora przez rolnika, bez najmu samego inkubatora do celów przetwórczych tego surowca (inkubator na zlecenie rolnika przetwarza dostarczony przez niego surowiec, a za sprzedaż gotowego produktu odpowiada rolnik, bądź rolnik i inkubator – w zależności od zawartej umowy). Zarówno w pierwszym wariantcie jak i w drugim – rolnik korzysta z infrastruktury inkubatora – mimo, że w wariantcie drugim jej nie wynajmuje. Słowo korzystać, oznacza użytkować coś, ale także mieć pożytek z czegoś, posługiwać się czymś jako narzędziem, środkiem (Słownik Języka Polskiego).

Opracowanie MRiRW wskazuje, że podstawową cechą funkcjonowania inkubatora przetwórstwa lokalnego jest założenie, że z jego infrastruktury korzystają podmioty odrębne. Podstawową, czyli fundamentalną - ale być może nie jedyną. W przedmiotowym opracowaniu wskazane zostało także, że właściciel inkubatora musi tak dostosować zakład by mógł być w sposób legalny udostępniany lokalnym producentom chcącym przetwarzać posiadane produkty rolne (rozwój inkubatora). Z tego wnioskować należy, że nie stoi w sprzeczności, aby inkubator służył zarówno jego właścicielowi jak i lokalnym producentom (posiadał dwie strefy, dostosowane zgodnie z przepisami prawa), z założeniem, że z wydzielonej części dla podmiotów innych niż beneficjent będzie można

<sup>1</sup> W rozumieniu art. 3 pkt 2 rozporządzenia (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia 2002 r. ustanawiającego ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującego Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającego procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 31 z 01.02.2002, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463, z późn. zm.)

korzystać w trybie stałym. Jednakże jednoznacznie należy pokreślić, że pomoc w poddziałaniu 19.2 może zostać przyznana, jeżeli inkubator spełnia warunek określony w § 6 pkt 2 rozporządzenia 19.2. Wobec tego, jedynie ta część inkubatora, która umożliwi korzystanie z jego infrastruktury innym podmiotom będzie mogła podlegać refundacji w ramach 19.2.

Należy mieć na względzie, że inkubator w ekonomii określa formę wspierania nowo powstałych przedsiębiorstw, polegająca na udostępnieniu im infrastruktury na korzystnych warunkach finansowych (definicja SJP). Inkubator kuchenny jest to instytucja wspierająca rolników - małych producentów i powinna ona polegać na udostępnianiu, korzystaniu przez mieszkańców wsi z odpowiedniej infrastruktury. Celem inkubatora jest pomoc lokalnym producentom – w legalnym, zgodnym z przepisami wytwarzaniu żywności, oraz pomoc przy wejściu na drogę profesjonalnej produkcji i sprzedaży ich wyrobów. Z tego względu użytkownik (np. rolnik) inkubatora jest istotą i sensem jego działalności.

#### **PYTANIE 2:**

*Jeżeli podmiotem ubiegającym się o przyznanie pomocy jest organizacja pozarządowa prowadząca działalność gospodarczą i planuje ona budowę niekomercyjnego inkubatora (NPV<0) czy możliwe jest przyznanie pomocy w wysokości 100% kosztów kwalifikowanych? Jeśli tak, to pod jakimi warunkami (np. powołanie oddziału zajmującego się inkubatorem i prowadzącego jedynie działalność statutową)?*

#### **STANOWISKO SW:**

Zgodnie z § 18 rozporządzenia o LSR poziom dofinansowania uzależniony jest od rodzaju beneficjenta. W przypadku podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej poziom ten wynosi do 70% kosztów kwalifikowalnych operacji, natomiast w przypadku jednostek sektora finansów publicznych będzie wynosił 63,63% kosztów kwalifikowanych a w przypadku pozostałych podmiotów, np. organizacji pozarządowych, do 100% kosztów kwalifikowanych. Przepisy nie uzależniają intensywności przyznania pomocy od charakteru inkubatora, tj. od faktu czy będzie on komercyjny czy nie, tylko od rodzaju beneficjenta. W związku z powyższym, w świetle obowiązujących regulacji w tym zakresie, w opinii Samorządu Województwa organizacja pozarządowa wpisana do rejestru przedsiębiorców, w zakresie określonym w §2 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia o LSR może wnioskować o przyznanie pomocy w wysokości do 70% kosztów kwalifikowalnych.

#### **Odpowiedź DDD ARiMR:**

Podmiot, który ubiega się o przyznanie pomocy w tym zakresie musi być podmiotem, który zgodnie z przyjętą formą działalności może legalnie prowadzić działalność polegającą na udostępnianiu powierzchni/infrastruktury/linii technologicznych tego inkubatora podmiotom zewnętrznym. Pomoc jest przyznawana na tworzenie lub rozwój inkubatorów przetwórstwa lokalnego produktów rolnych będących **przedsiębiorstwami spożywczymi**<sup>1</sup>. W związku z tym najbardziej transparentną postacią podmiotu prowadzącego inkubator przetwórstwa lokalnego jest osoba prawna prowadząca działalność gospodarczą, choć przepisy rozporządzenia 19.2 nie wykluczają możliwości przyznania pomocy również podmiotowi, prowadzącemu działalność, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 11<sup>2</sup> oraz art. 8 ust. 1<sup>3</sup> ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016, poz. 1817, z późn. zm.)<sup>4</sup>.

Inkubator przetwórstwa lokalnego zgodnie z przyjętą definicją jest przedsiębiorstwem (składnikiem majątku, przedmiotem), lecz nie musi być przedsiębiorcą (podmiotem). Zatem beneficjentem wsparcia w zakresie pomocy określonym w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. b rozporządzenia 19.2 może być przedsiębiorca, jak również podmiot niebędący przedsiębiorcą.

<sup>2</sup> Działalnością pożytku publicznego jest działalność społecznie użyteczna, prowadzona przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie – (tutaj) działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości.

<sup>3</sup> art. 8. 1. Działalnością odpłatną pożytku publicznego jest działalność prowadzona przez organizacje pozarządowe oraz przez podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ustawy, za które pobierają one wynagrodzenie.

<sup>4</sup> Zgodnie z opracowanym przez MRiRW poradnikiem: *Inkubator kuchenny, poradnik tworzenia i funkcjonowania*: (<http://www.minrol.gov.pl/Wsparcie-rolnictwa/Program-Rozwoju-Obszarow-Wiejskich-2014-2020/Rozwoj-Lokalny-Kierowany-przez-Spolcznosc-RLKS>)

Jednakże odnosząc się do Państwa pytania należy zaznaczyć, że zgodnie z § 18 ust. 1 lit. a rozporządzenia 19.2, pomoc na operację w zakresie innym niż podejmowanie działalności gospodarczej – w przypadku podmiotu wykonującego działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (ustawa o sdg) jest przyznawana w wysokości określonej w LSR, lecz nie wyższej niż 70% kosztów kwalifikowalnych.

Przepis § 18 ust. 1 lit. a rozporządzenia 19.2 – ma znaczenie podmiotowe, a nie przedmiotowe. Tak więc pomimo, że w momencie wpisu do rejestru przedsiębiorców, np. stowarzyszenie prowadzące działalność gospodarczą staje się przedsiębiorcą, w zakresie określonej tam działalności, to jednak wykonuje działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy o sdg (art. 34 Prawo o stowarzyszeniach).

Dlatego organizacja pozarządowa prowadząca działalność gospodarczą - jako przedsiębiorca może korzystać ze środków na rozwój przedsiębiorczości w przedmiotowym zakresie w wysokości do 70% kosztów kwalifikowalnych.

### **PYTANIE 3:**

*Jaki jest okres związania celem dla inkubatorów przetwórstwa lokalnego?*

### **STANOWISKO SW:**

Okres związania z celem w przypadku operacji inwestycyjnych wynosi 5 lat od dnia wypłaty płatności ostatecznej.

### **Odpowiedź DDD ARIMR:**

Zgodnie z art. 71 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013<sup>5</sup>, w przypadku operacji inwestycyjnych okres trwałości operacji wynosi 5 lat od dnia wypłaty płatności końcowej. Jednocześnie ten sam artykuł stanowi, że państwa członkowskie mogą skrócić 5-letni okres trwałości do trzech lat w przypadkach dotyczących utrzymania inwestycji lub miejsc pracy stworzonych przez MŚP.

Dlatego mając na uwadze odpowiedź DDD ARiMR w pytaniu 2, w zależności od formy prawnej beneficjenta tworzącego/rozwijającego inkubator przetwórstwa lokalnego produktów rolnych – okres trwałości operacji będzie wynosił:

- 3 lata liczone od dnia wypłaty przez ARiMR płatności końcowej - w przypadku mikroprzedsiębiorstwa albo małego przedsiębiorstwa w rozumieniu przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014<sup>6</sup>;
- 5 lat liczone od dnia wypłaty przez ARiMR płatności końcowej - w przypadku pozostałych podmiotów.

2  
rozwinięciem  
Departament Działań  
Delegowanych  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Bartosz Szymański

<sup>5</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu Tekst mający znaczenie dla EOG.

1. **Pan Paweł Czyszczoń**  
Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Józef Giemza**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
4. **Pani Maria Kaczorowska**  
Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
5. **Pan Hubert Guz**  
Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
6. **Pan Radosław Rybicki**  
Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
7. **Pan Tomasz Karaczyn**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
8. **Pani Magdalena Sobina**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
9. **Pani Elżbieta Filipowicz**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
10. **Pani Justyna Durzyńska**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
11. **Pan Jerzy Motłoch**  
Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
12. **Pan Krzysztof Domagała**  
Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
13. **Pan Jarosław Sarnowski**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa  
Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
14. **Pani Izabela Mroczek**  
Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
15. **Pan Artur Przybylski**  
p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
16. **Pan Dariusz Nieć**  
Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

